

สรุปผลการประชุมรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ.
วันศุกร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล
โดย กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
และคณะกรรมการด้านการศึกษาและพัฒนาากกฎหมายส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม
ในคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

นายวิษณุ เครืองามรองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม(คสป.) ซึ่งแจ้งวัตถุประสงค์การจัดประชุม รับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียต่อ ร่างพ.ร.บ. ส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป ทั้งนี้ มีผู้เข้าร่วมประกอบด้วย คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคประชาสังคม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวน ๖๐ คน

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญ แล้ว ๑ ครั้ง มีภาคประชาสังคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมและได้นำมาปรับปรุงตามความเห็น หลังจากนั้นเข้าสู่การพิจารณาของโดยรองนายกรัฐมนตรี พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้นำร่างกฎหมายฉบับนั้นเสนอเข้าสู่คณะรัฐมนตรีตามขั้นตอน จนกระทั่งปลายรัฐบาลที่แล้ว ได้นำเข้าสู่สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ซึ่งได้เวียนให้หน่วยงานต่างๆ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีการตอบกลับจากหลายหน่วยงาน มีบางประเด็นที่ต้องกลับมาทบทวนใหม่ โดยเฉพาะการจัดตั้งกองทุน ซึ่งร่างกฎหมายฉบับนี้ได้ตัดคำว่ากองทุนออกไป จนกระทั่งเข้าสู่รัฐบาลนี้รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ว่า กฎหมายที่จะเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้เปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นซึ่ง

ชี้แจงสาระสำคัญของ “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ.

โดย นายสรรพลสิทธิ์ คும்พ์ประพันธ์ ประธานอนุกรรมการด้านการศึกษา และพัฒนากฎหมายเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

เจตนารมณ์ของร่างกฎหมายฉบับนี้ ในระดับระหว่างประเทศได้เห็นแล้วว่าลำพังรัฐบาลและทรัพยากรของรัฐบาลคืองบประมาณแผ่นดินไม่สามารถแก้ปัญหาให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทัวถึงกว้างขวางตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืนได้ ประเทศไทยมีงบประมาณแผ่นดินราว ๓ ล้านล้านบาท จากทั้งหมดราว ๑ - ๑๕ ล้านล้านบาท มีสัดส่วนเพียง ๑ ใน ๕ เท่านั้น มีข้าราชการราว ๒ ล้านกว่าคน โดยมีประชากร ๖๗ ล้านคน หากจะพัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืนคงไม่สามารถใช้เพียงหน่วยงานราชการได้ จำเป็นต้องใช้หน่วยงานของประชาชนเข้ามาร่วม แต่การที่ประชาชนจะขึ้นมาบริหารจัดการอะไรเองคงไม่สามารถทำได้โดยตรงหรือทำได้เพียงจุดเล็กน้อย จำเป็นต้องมีคนเข้าไปช่วยเหลือ โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันที่เอื้อต่อการทำงานของภาคประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นค่อนข้างมาก ในมาตรา ๔๓ วรรคท้ายของรัฐธรรมนูญที่ระบุว่า การจัดสวัสดิการสังคมต่างๆ ประชาชนและชุมชนต้องร่วมกับองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น ขณะเดียวกัน มาตรา ๒๕๔ ของรัฐธรรมนูญก็บอกว่า ผู้อยู่ในเขตเลือกตั้งสามารถเข้าชื่อเพื่อเสนอให้มีข้อบัญญัติต่างๆ และเชื่อมโยงมาถึงมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญว่า กิจการสาธารณประโยชน์ กิจการเพื่อสังคมต่างๆ ที่เกิดประโยชน์ ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถทำเองได้ สามารถจ้างเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐไปทำได้ ดังนั้น จะทำอย่างไรให้ประชาชนในเขตต่างๆ สามารถเข้าถึงงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในการบริหารจัดการตนเอง ยกตัวอย่างศูนย์ศิลปะอาชีพๆ ที่นำสินค้าของชาวบ้านมาส่งเสริมสู่ระดับโลก ซึ่งกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ไม่ใช่สามารถทำเช่นนี้ได้ เช่น ศูนย์ศิลปะอาชีพๆ ตั้งงบประมาณไปซื้อสินค้าของชาวบ้านในราคาแพง แต่นำมาจำหน่ายในราคาถูก ขณะที่ราชการไม่สามารถทำได้ กลายเป็นถูกมองว่าคอร์รัปชัน นี่เป็นประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งคือ ประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ถ้ามีชมรมผู้สูงอายุทำกลุ่มช่วยเหลือกันเอง จะทำให้ระบบการดูแลผู้สูงอายุอาจไม่ใช่ปัญหาอีกต่อไป ซึ่งการทำให้คนเหล่านี้มีศักยภาพขึ้นมาจำเป็นต้องมีองค์กรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านนั้นเป็นพิเศษ เข้าไปช่วยเหลือ จึงเป็นที่มาว่าจำเป็นต้องมีการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อเข้าไปช่วยเหลือให้ประชาชนและชุมชนเหล่านี้เกิดศักยภาพลุกขึ้นมาบริหารจัดการตนเอง ดูแลช่วยเหลือตนเองได้ ยกตัวอย่างปัจจุบันมีสถานการณ์โควิด-๑๙ จะเห็นได้ว่าหากประชาชนลุกขึ้นมามีส่วนร่วมด้วยตนเอง เขาจะไม่ต้องไปแย่งซื้อหน้ากากอนามัย เขาอาจทำหน้ากากอนามัยด้วยตนเองตามคำแนะนำของนักวิชาการหรือหน่วยงานที่เชี่ยวชาญ หรือในส่วนขององค์กรธุรกิจก็มีตัวอย่างเอไอเอสที่พัฒนาหุ่นยนต์ขึ้นมาดูแลสุขภาพผู้ติดเชื้อ แทนที่จะให้หมอมาใกล้ชิดผู้ป่วย หรือกรณีนักธุรกิจประกาศจะผลิตหน้ากากอนามัยแจกประชาชน สิ่งเหล่านี้หากเกิดขึ้นอย่างเป็นระบบและทั่วถึง ประเทศจะสามารถเดินหน้าไปได้ด้วยดีแม้ไม่มีทรัพยากรมากนัก เพราะทุกคนร่วมมือร่วมใจกัน ซึ่งบทบาทนี้จะอยู่ในหมวดที่ ๓ ของร่างกฎหมายฉบับนี้ วัตถุประสงค์ในการดำเนินการ

ส่วนในหมวดอื่นเรื่องการเงินนั้น ชี้ให้เห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ไม่จำเป็นต้องมีเงินเป็นกองทุนขึ้นมา เพราะไม่ใช่การแจกทุนหรือให้ทุน แต่เป็นกฎหมายที่พยายามสร้างศักยภาพองค์กรภาคประชาสังคมให้เข้ามามีบทบาทช่วยเหลือสนับสนุนประชาชนและกลุ่มชุมชนสามารถลุกขึ้นมาบริหารจัดการชีวิตตนเอง สิ่งแวดล้อม หรือการจัดการน้ำ ขณะนี้มีกลุ่มชุมชนต่างๆ มีการพัฒนาธนาคารน้ำใต้ดินสามารถทำให้มีน้ำใช้ทั้งปีไม่ว่าจะแล้งหรือไม่ ในช่วงฤดูน้ำหลากน้ำก็ไม่ท่วม เพราะน้ำจะถูกส่งไปเก็บไว้ใต้ดินหมด เป็นตัวอย่างที่ชี้ให้เห็นว่าการทำให้ประชาชนมีศักยภาพดูแลตัวเองจะได้ผลแน่นอนประเด็นสำคัญคือไม่จำเป็นต้องจ่ายเงินให้ประชาชนไปทำ เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องตั้งงบประมาณในการจัดทำบริการทางสังคมในเขตพื้นที่ โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียงแต่กระจายทรัพยากรไปให้ชุมชนลุกขึ้นมาจัดการเอง ปัญหาคือต้องมีคนเข้าไปประสานให้เกิดความร่วมมือขึ้นมา จึงเป็นที่มาขององค์กรภาคประชาสังคมที่เข้าไปทำหน้าที่เชื่อมโยงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะผู้ที่ได้รับเลือกตั้งไม่ได้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านต่างๆ แต่เป็นคนที่เสนอประชาชนว่ามีนโยบายและประชาชนเห็นด้วยเลือกเข้ามา จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานสนับสนุนช่วยเหลือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าใจเทคนิค มีความรู้ความสามารถในการพัฒนาในด้านต่างๆ ยกตัวอย่างงานสาธารณสุข ถ้าในชุมชนดูแลผู้ป่วยคืออาจจะไม่ติดเตียง ทำประโยชน์ให้กับชุมชนได้ ถ้าใช้แต่ สธ. ไปทำไม่เพียงพอ ต้องมีเครือข่ายของประชาชนเข้าไปร่วมทำเป็นตัวอย่าง โดยมีกระทรวง สธ. ให้ความรู้ด้านวิชาการ เป็นเหตุผลว่าทำไมต้องมีสำนักงานในการทำหน้าที่ประสานงานกับองค์กรภาคประชาสังคม ซึ่งสำนักงานต้องมีการทำงานในเชิงรุกเพิ่มขึ้น โดยทำให้เห็นว่าแต่ละภูมิภาคมีความต้องการจำเป็นเร่งด่วนเรื่องไหนเป็นพิเศษ ยกตัวอย่างภาคเหนือและภาคอีสานอาจจำเป็นต้องเน้นการพัฒนาแหล่งน้ำเป็นหลัก เพราะที่ผ่านมามีปัญหาขาดแคลนน้ำอย่างหนักหรือมีน้ำท่วมหนัก ซึ่งถ้าเรามีการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบจะเกิดการแก้ปัญหาอย่างยั่งยืน เป็นที่มาว่านอกจากสำนักงานต้องทำหน้าที่ประสานองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานในชุมชนแล้วยังอาจต้องทำเชิงรุกในการประเมินความจำเป็นเร่งด่วน และทำงานรณรงค์ร่วมกับองค์กรภาคประชาสังคมในการทำกิจกรรมในชุมชนด้วย

ในส่วนองค์ประกอบของคณะกรรมการจะเห็นได้ว่า มีสัดส่วนภาคราชการน้อยลง เนื่องจากที่ผ่านมาจะเห็นว่าคณะกรรมการระดับชาติเน้นภาคราชการเพราะเห็นว่าเป็นการบริหารราชการ แต่คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมไม่ได้มีจุดมุ่งหมายในการบริหารราชการ หรือประสานงานกับราชการ แต่มีบทบาทหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม คณะกรรมการจึงประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิที่เข้ามาปฏิบัติภารกิจดังกล่าวข้างต้นในการกำหนดนโยบาย ระดับชาติให้ภาคส่วนต่างๆ ทางสังคมดำเนินการ แต่จำเป็นจะต้องมีสัดส่วนราชการเข้ามาให้เกิดการประสานความร่วมมือระหว่างรัฐบาลกับองค์กรภาคประชาสังคม เป็นไปตามหลักการปฏิรูปประเทศที่ทำให้ภาคราชการ และภาคประชาสังคมทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด ที่ผ่านมาจากประชาสังคมมีลักษณะเป็นแค่ผู้ช่วย ในความเป็นจริงถ้าการเป็นผู้ช่วยอย่างเดียวจะทำให้ดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลแต่ละยุคที่แตกต่างกัน แต่ถ้าขึ้นกับนโยบายของประเทศ เช่น ยุทธศาสตร์ชาติหรือการปฏิรูปประเทศ จะทำให้มองมุมต่างๆ ได้กว้างขวางขึ้น

อีกประการหนึ่งที่ต้องมีโครงสร้างคณะกรรมการเช่นนี้ เพราะนอกจากไปทำให้ประสานกลมกลืนกันแล้ว ยังขจัดความรู้สึกที่มีการเผชิญหน้า ที่ผ่านมาจากประชาสังคมกับภาคราชการ อาจเคยเผชิญหน้ากัน แต่ถ้าได้มาพูดคุยแลกเปลี่ยนทำความเข้าใจร่วมกันจะเห็นว่าไม่มีอะไรที่ต้องขัดแย้งกัน เลย ยกตัวอย่างการจัดการที่ดิน ที่มีทั้ง พ.ร.บ.ป่าชุมชน ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติซึ่งมีลักษณะแตกต่างกันในการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารอุทยานแห่งชาติเป็นเรื่องของประชาชนทั้งประเทศ แต่ป่าสงวนแห่งชาติอาจเกี่ยวข้องกับชุมชนที่อยู่โดยรอบป่าสงวนแห่งชาติ ส่วนป่าชุมชน ประชาชนเป็นเจ้าของ จะเห็นว่าในความจริงไม่ได้ขัดแย้งกัน แต่จะทำให้เห็นว่าประโยชน์ของประชาชน รายบุคคลขึ้นอยู่กับรายกลุ่ม บางระดับประชาชนประโยชน์ของประชาชนแต่ละกลุ่มขึ้นอยู่กับประโยชน์ของสาธารณะ ต้องประสานกันให้กลมกลืน จึงจำเป็นต้องมีคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมที่มีโครงสร้างไม่เหมือนคณะกรรมการระดับชาติที่เคยเป็นมา

การรับฟังความคิดเห็นและระดมข้อเสนอแนะต่อ “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ.

โดย นายสรรพลสิทธิ์ คุ่มพ์ประพันธ์ ประธานอนุกรรมการด้านการศึกษาและพัฒนากฎหมาย เพื่อการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

ดร.วณิ ปิ่นประทีป รองประธานกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม คนที่ ๒

นายไพศาล ลีเมสธิตย์ อนุกรรมการด้านการศึกษาและพัฒนากฎหมาย เพื่อการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

นายวันชัย บุญประชา ครั้งนี้เป็นการเปิดประชุมรับฟังความคิดเห็น ปัจจุบันมี พ.ร.บ.หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๒ซึ่งตามขั้นตอนการเสนอกฎหมาย จำเป็นต้องมีการรับฟังความคิดเห็น มีการปรับปรุงร่างกฎหมายหลังจากมีการเวียนรับฟังความคิดเห็น ในรัฐบาลที่แล้ว และต้องมีการรับฟังความคิดเห็นอีกครั้งก่อนเข้าสู่คณะรัฐมนตรี โดยประธาน คสช. จะตัดสินใจต่อไปว่าจะปรับปรุงก่อนเข้าสู่คณะรัฐมนตรีหรือไม่

นายไพศาล ลีเมธี สอนอภพรพวรวง พ.ร.บ. ส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

พ.ศ.

เนื้อหาสำคัญเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ.มีดังนี้

บทนิยามสำคัญในมาตรา ๓ “องค์กรภาคประชาสังคม” (หรือ Civil Society Organization , Non-profit Organization) หมายความว่า องค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะมิใช่สถานะเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตาม ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของชุมชน ท้องถิ่น สังคมหรือส่วนรวม และไม่แสวงหากำไรมาแบ่งปันกัน ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกขององค์กรไม่น้อยกว่าสามคน แต่ไม่รวมถึงนิติบุคคล องค์กรหรือคณะบุคคลที่จัดตั้งหรือดำเนินการโดยพรรคการเมือง หรือดำเนินกิจกรรมในลักษณะการแสวงหาอำนาจรัฐ หรือเอื้อประโยชน์ต่อพรรคการเมือง

การกำหนดสมาชิกไม่น้อยกว่าสามคนเพราะต้องการให้มีลักษณะความเป็นองค์กร

มีการตัดนิยาม “สมัชชา” ออกจากความเห็นของ คสช.ครั้งที่ผ่านมา

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัตินี้

หมวดที่ ๑ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

มาตรา ๕ คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย (๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และเลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (๒) กรรมการผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม จำนวนเจ็ดคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกจากองค์กรภาคประชาสังคมที่มีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาและมีผลการดำเนินงานเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าห้าปี และได้รับการจัดแจงตามพระราชบัญญัตินี้ (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากการเสนอชื่อของกรรมการโดยตำแหน่งตาม (๑) และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๒) ในสัดส่วนที่เท่ากัน โดยผู้ทรงคุณวุฒิ จะต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์อย่างน้อยสิบปีในด้านสังคมศาสตร์สามคน และด้านเศรษฐศาสตร์หรือการบริหารหนึ่งคน ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการไม่เกินสองคน

ให้กรรมการ ตาม (๑) (๒) และ (๓) เลือกประธานกรรมการ รองประธานคนที่หนึ่ง และรองประธานคนที่สอง

มาตรา ๖ เป็นเรื่องการคำนึงถึงความหลากหลายทางเพศ

มาตรา ๗ เป็นเรื่องการมีคุณสมบัติและไม่มีความต้องห้ามของกรรมการ

มาตรา ๘ เป็นเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของกรรมการ

มาตรา ๑๐ เป็นเรื่องการพ้นตำแหน่งนอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระ

มาตรา ๑๑ เป็นเรื่องการประชุมและองค์ประชุม

มาตรา ๑๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ที่สำคัญ คือ (๑) กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม และดำเนินการตามมติของสมัชชาภาคประชาสังคม (๒) เสนอความเห็น และให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมต่อรัฐมนตรี ส่วนราชการ หน่วยงาน และองค์กรภาคประชาสังคม (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีจิตสำนึก การพัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็ง ขององค์กรภาคประชาสังคม เพื่อดำเนินกิจกรรมหรือโครงการ ที่มีเป้าหมาย หรือวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน (๔) จัดทำข้อเสนอแนะในการพัฒนา ปรับปรุงกฎหมาย กฎหรือระเบียบที่เกี่ยวกับการส่งเสริม และพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมต่อรัฐมนตรี

หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (๕) สนับสนุนการศึกษาวิจัย การฝึกอบรม การพัฒนาศักยภาพและธรรมาภิบาลขององค์กร ภาคประชาสังคม การพัฒนาระบบฐานข้อมูลองค์กรภาคประชาสังคม และการจัดทำนโยบายสาธารณะ กฎหมาย ที่เสนอโดยองค์กรภาคประชาสังคมและประชาชน (๖) กำหนดนโยบายและอนุมัติแผนงานการใช้จ่ายเงินของสำนักงาน และงบประมาณประจำปีสำหรับการดำเนินงานของสำนักงาน (๗) พิจารณาอนุมัติโครงการหรือแผนงาน ทั้งนี้คณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการหรือผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาอนุมัติโครงการ หรือแผนงานที่จะใช้เงินของสำนักงาน ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด (๘) กำหนดกลไก รูปแบบหรือวิธีการดำเนินงานในพื้นที่และเชิงประเด็น เพื่อส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมตามหมวด ๓ (๙) กำหนดนโยบาย วางระเบียบ ข้อบังคับ เพื่อการบริหารโครงสร้าง และควบคุมดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการ และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ ทั้งนี้ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ (๑) คณะอนุกรรมการนโยบายและแผนส่งเสริมภาคประชาสังคม (๒) คณะอนุกรรมการส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็งขององค์กรภาคประชาสังคม (๓) คณะอนุกรรมการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๒ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

มาตรา ๑๔ ให้จัดตั้งสำนักงานฯ ขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น ให้สำนักงานมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

มาตรา ๑๕ อำนาจและหน้าที่ของสำนักงาน (๑) สนับสนุนการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานการส่งเสริมและพัฒนาองค์กร ภาคประชาสังคมของคณะกรรมการ (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีจิตสาธารณะ การพัฒนาศักยภาพขององค์กร ภาคประชาสังคม พัฒนาเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคมและงานอาสาสมัคร (๓) เชื่อมโยงและประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคประชาสังคม และ ทำความตกลงร่วมกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรภาคประชาสังคม(๔) จัดให้มีการประชุมสมัชชาองค์กรภาคประชาสังคมอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง (๕) รับผิดชอบองค์กรภาคประชาสังคม และจัดทำฐานข้อมูลและทะเบียนเกี่ยวกับองค์กรภาคประชาสังคม(๖) ส่งเสริมสนับสนุน และช่วยเหลือการจัดตั้งหน่วยประสานงานขององค์กรภาคประชาสังคมในระดับภูมิภาคหรือระดับพื้นที่ รวมถึงการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมส่วนท้องถิ่น (๗) ดำเนินการเพื่อหารายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงาน (๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการคนหนึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ มีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งงานของสำนักงาน และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานในสำนักงาน โดยมีรองผู้อำนวยการด้านบริหารงานและรองผู้อำนวยการด้านส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่ผู้อำนวยการมอบหมาย

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการเป็นผู้คัดเลือกเพื่อแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ และรองผู้อำนวยการ การแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด โดยรองประธานคนหนึ่งหนึ่งเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

มาตรา ๑๘ ผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการต้องเป็นผู้สามารถทำงานเต็มเวลา ให้แก่สำนักงาน และต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม

มาตรา ๒๒ อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ (๑) บริหารกิจการและควบคุมดูแลงานโดยทั่วไปของสำนักงาน ตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ (๒) วางระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน โดยไม่ขัดหรือแย้งกับนโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๔ เงินและทรัพย์สินในการดำเนินงานของสำนักงาน ประกอบด้วย (๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ (๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ (๓) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (๔) เงินรายได้จากการจำหน่ายสลากการกุศล (๕) เงินบริจาคภาษีให้แก่สำนักงานในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากรโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (๖) ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงาน (๗) เงินที่ได้รับการสนับสนุนจากการทำความตกลงของสำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกับหน่วยงานของรัฐที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์ ต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ (๘) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงาน

มาตรา ๒๕ บรรดารายได้ทั้งปวงที่สำนักงานได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของสำนักงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา และค่าเสื่อมราคา ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ และเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานหรือเพื่อการอื่น รายได้ตามวรรคหนึ่งไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๖ เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงาน ตามมาตรา ๒๔ (๑) ให้สำนักงานเสนองบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณที่ขอความสนับสนุนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปของสำนักงานไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

หมวด ๓ การส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

มาตรา ๒๙ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ การส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีจิตสาธารณะในระดับบุคคล ครอบครัว องค์กร และชุมชน (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคประชาสังคมในฐานะเป็นหุ้นส่วนกับภาครัฐหรือภาคส่วนอื่น (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพขององค์กรภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง ดำเนินงานอย่างมีธรรมาภิบาล (๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคมที่มีความหลากหลาย ด้านพื้นที่ ประเด็นกลุ่มเป้าหมาย และสังกัด เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ (๕) สนับสนุนการศึกษาวิจัย การพัฒนาระบบฐานข้อมูลองค์กรภาคประชาสังคม การจัดทำ หรือการขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะขององค์กรภาคประชาสังคม การสื่อสารและสร้างความตระหนักรู้ แก่ประชาชนถึงความสำคัญขององค์กรภาคประชาสังคม (๖) ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมในด้านอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นควร

มาตรา ๓๐ การจัดทำหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการพิจารณาให้ทุนสนับสนุนแก่องค์กรภาคประชาสังคม (๑) การพัฒนาศักยภาพขององค์กรภาคประชาสังคม (๒) หลักการมีส่วนร่วมของประชาชนการทำงานร่วมกับชุมชน และเปิดโอกาสให้มีส่วนร่วม เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่ได้รับทุน (๓) การทำงานอย่างมียุทธศาสตร์และบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรภาคประชาสังคม (๔) หลักการเข้าถึงแหล่งทุนขององค์กรภาคประชาสังคมอย่างเปิดกว้างโดยคำนึงถึงหลักความเท่าเทียมและความหลากหลายของผู้ขอรับทุน (๕) การทำงานเชิงรุกของสำนักงานและจัดทำแผนงานให้ทุนสนับสนุนแก่โครงการหรือกิจกรรมที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (๖) การพัฒนาอย่างยั่งยืนที่ให้ความสำคัญ

กับผลลัพธ์หรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น (๗) การจัดการความรู้ ประสบการณ์ เพื่อคิดค้นงานพัฒนาอย่างยั่งยืน รูปแบบใหม่

คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน หรือผู้เชี่ยวชาญทำหน้าที่ กลั่นกรองหรือพิจารณาอนุมัติโครงการ

มาตรา ๓๑ องค์กรภาคประชาสังคมที่สามารถรับการสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ จะต้องจัดแจ้งต่อสำนักงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมบทบาท พัฒนาศักยภาพ และเสริมสร้างความเข้มแข็ง ขององค์กรภาคประชาสังคม ราชการส่วนท้องถิ่นอาจออกข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ ข้อกำหนด ระเบียบ หรือประกาศแล้วแต่กรณี ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความพร้อมของราชการ ส่วนท้องถิ่นนั้น

ราชการส่วนท้องถิ่นอาจจัดสรรงบประมาณของตนเอง เพื่อตั้งเป็นกองทุนส่งเสริมและพัฒนา องค์กรภาคประชาสังคมส่วนท้องถิ่นได้ตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหรือระเบียบ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๓๓ บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานอาจได้รับสิทธิประโยชน์ด้าน ภาษีอากรตามที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรเฉพาะการบริจาคเงินหรือทรัพย์สินที่ตีราคาเป็นเงินได้ให้แก่ สำนักงาน

มาตรา ๓๔ นิติบุคคลที่จัดจ้างหรือสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมขององค์กรภาคประชาสังคม ที่จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ มีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนเป็นร้อยละของจำนวนเงินค่าใช้จ่ายของนิติ บุคคล ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ประมวลรัษฎากรกำหนด

มาตรา ๓๕ ให้องค์กรภาคประชาสังคมที่จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งได้รับการสนับสนุน จากสำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐอื่น และดำเนินกิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น มีสิทธิได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่ประมวลรัษฎากรกำหนด

หมวด ๔ การติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน

มาตรา ๓๖ การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานให้ดำเนินการทุกปีงบประมาณ โดยคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งประกอบด้วยประธาน กรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหกคนซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการส่งเสริมและพัฒนา องค์กรภาคประชาสังคม การมีส่วนร่วมของประชาชน และการติดตามและประเมินผล ซึ่งในจำนวนนี้จะต้อง เป็นผู้มีความเชี่ยวชาญด้านการติดตามและประเมินผลจำนวนไม่น้อยกว่าสองคน ให้คณะกรรมการติดตามและ ประเมินผลแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรเป็นเลขานุการ

มาตรา ๓๗ คณะกรรมการประเมินผลมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงาน (๒) รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อ คณะกรรมการ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ปฏิบัติหน้าที่ เป็นคณะกรรมการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกิน หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๙ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิคณะกรรมการครบถ้วน ให้คณะกรรมการเริ่มดำเนินการกระบวนกรสรรหาบุคคลเป็นผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๐ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐบาลพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานไปพลางก่อน ทั้งนี้ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๑ ในระหว่างยังไม่มี การจัดตั้งสำนักงานหรือแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นสำนักงานชั่วคราวตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีการแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานในกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการหรือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการตามมาตรา ๕ เป็นการชั่วคราว

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ประธานฯ กล่าวว่า ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ แบ่งออกเป็น ๔ หมวด และบทเฉพาะกาล หมวด ๑ เป็นเรื่องคณะกรรมการ หมวด ๒ เป็นเรื่องสำนักงาน หมวด ๓ เป็นเรื่องกิจกรรมการส่งเสริมและพัฒนา หมวด ๔ เป็นเรื่องของการติดตามและประเมินผล และบทเฉพาะกาลในช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อว่าระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่ใช้อยู่วันนี้จะถ่ายโอนไปเป็นองค์กรใหม่ได้อย่างไรในช่วงแรกตั้งใหม่ๆ ประมาณ ๖ เดือน จึงขอฟังความเห็นหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรง

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น สรุปได้ดัง ตารางสรุปผลรับฟังความคิดเห็น

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ประธานฯ กล่าวว่า ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ แบ่งออกเป็น ๔ หมวด และบทเฉพาะกาล หมวด ๑ เป็นเรื่องคณะกรรมการ หมวด ๒ เป็นเรื่องสำนักงาน หมวด ๓ เป็นเรื่องกิจกรรมการส่งเสริมและพัฒนา หมวด ๔ เป็นเรื่องของการติดตามและประเมินผล และบทเฉพาะกาลในช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อว่าระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่ใช้อยู่ขณะนี้จะถ่ายโอนไปเป็นองค์กรใหม่ได้อย่างไรในช่วงแรกตั้งใหม่ๆ ประมาณ ๖ เดือน จึงขอฟังความเห็นหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรง

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

ประเด็น	ความเห็นของหน่วยงาน องค์กร ผู้เข้าร่วมประชุม	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
หลักการและเหตุผลของร่าง พ.ร.บ.	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนร่วมกับการจัดทำร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ เห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายนี้ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) เห็นว่าอำนาจหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ไม่ซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของพอช.แต่อย่างใด	ไม่มีการแก้ไข
นิยาม “องค์กรภาคประชาสังคม”	ผู้เข้าร่วมประชุมบางท่านเห็นว่า นิยาม “องค์กรภาคประชาสังคม” มีความหมาย ขอบเขตที่ค่อนข้างกว้าง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อคิดเห็นว่า ร่างมาตรา ๓๑ เรื่องการที่องค์กรภาคประชาสังคมสามารถขอรับการสนับสนุนตาม	ไม่มีการแก้ไข นิยาม “องค์กรภาคประชาสังคม” มีสาระสำคัญคล้ายคลึงกันกับนิยามตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่มิได้ระบุตัวอย่างองค์กรภาคประชาสังคมไว้ในนิยาม

ประเด็น	ความเห็นของหน่วยงาน องค์กร ผู้เข้าร่วมประชุม	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
	พระราชบัญญัตินี้ต้องมาจัดแจ้ง อาจเข้าลักษณะของระบบอนุญาตอย่างหนึ่ง	นอกจากนี้ มาตรา ๓๑ บัญญัติให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวกับการจัดแจ้งองค์กรภาคประชาสังคมที่สามารถขอรับการสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้ จะต้องจัดแจ้งกับสำนักงาน ซึ่งจะมีการกำหนดประเภทขององค์กรภาคประชาสังคมไว้ จึงทำให้เกิดความชัดเจนในนิยาม แก้ไขความไม่ชัดเจนได้ มาตรา ๓๑ ใช้ระบบจัดแจ้งองค์กรฯ เพื่อให้ภาครัฐได้รับข้อมูลเชิงสถิติ หน่วยงานมีหน้าที่เพียงยืนยันความครบถ้วนของข้อมูลเท่านั้น มิใช่เป็นระบบอนุญาตแต่อย่างใด โดยเป็นไปตามเอกสาร “คำอธิบายสาระสำคัญของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒”
หมวด ๑ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนา องค์กรภาคประชาสังคม <ul style="list-style-type: none"> ▪ คุณสมบัติของกรรมการ ▪ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ คุณสมบัติของกรรมการผู้เข้าร่วมประชุมเสนอแก้ไขคุณสมบัติของกรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) โดยแก้ไขอายุกรรมการไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี เป็นไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปี และควรคำนึงถึงความหลากหลายทางเพศ 	<p>ไม่มีการแก้ไข</p> <p>อายุของกรรมการมาตรา ๕ (๒) และ (๓) สอดคล้องกับคุณสมบัติของกรรมการตามกฎหมายฉบับอื่นที่กำหนดอายุขั้นต่ำคือ ๓๕ ปี เพราะถือว่าเป็นผู้มีวุฒิภาวะ ประสบการณ์ที่เหมาะสม</p> <p>มาตรา ๖ บัญญัติเรื่องคำนึงถึงความหลากหลาย</p>

ประเด็น	ความเห็นของหน่วยงาน องค์กร ผู้เข้าร่วมประชุม	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
	<ul style="list-style-type: none"> ■ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ไม่มีผู้แสดงความเห็น 	ทางเพศไว้อยู่แล้ว
<p>หมวด ๒ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กร ภาคประชาสังคม</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ การจัดตั้งสำนักงาน ■ เงินและทรัพย์สินของสำนักงาน ■ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน 	<ul style="list-style-type: none"> ■ การจัดตั้งสำนักงาน ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังให้ความเห็นว่า การตั้งสำนักงาน มีผลผูกพันต่อทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระ การเงินการคลังแก่รัฐบาลจะต้องพิจารณา ความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ด้วย และต้องพิจารณาตาม พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗ ซึ่งต้องให้ กรมบัญชีกลางให้เป็นผู้อนุมัติก่อน จึงจะเสนอ เรื่องเข้าคณะรัฐมนตรี <p>นางธนวดี ท่าจิ้น มูลนิธิเพื่อนหญิง เห็นชอบกับการตั้งสำนักงานนี้ แต่ขอเสนอให้ สำนักงานอยู่ในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี เพราะสามารถดำเนินงานที่หลากหลายมิติ มากกว่า เป็นมิติใหญ่ของประเทศ องค์กรภาค ประชาสังคมจะช่วยเชื่อมบูรณาการทั้งหน่วยงาน รัฐ ภาคธุรกิจ</p> <p>ผู้แทนสำนักงาน กพร. เห็นว่ามาตรา ๑๕ เรื่องสำนักงาน มีข้อสังเกตเรื่องการจัดตั้ง สำนักงานควรพิจารณาเรื่องความคุ้มค่า ความ</p>	<p>ยังไม่มีมีการแก้ไขเรื่องหน่วยงานที่กำกับดูแล สำนักงานตามมาตรา ๑๕ เนื่องจากท่านประธาน ฯ เห็นว่าเป็นประเด็นที่ฝ่ายนโยบายหรือ คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้กำหนดว่าหน่วยงานใด มีความเหมาะสม</p> <p>การจัดตั้งหน่วยงานองค์กรต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมิได้ห้ามการจัดตั้งหน่วยงาน หากมีเหตุผล ที่ชัดเจน ฝ่ายบริหารสามารถมีนโยบายให้จัดตั้ง หน่วยงานใหม่ได้</p> <p>มีการแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อยในมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ตามข้อเสนอของผู้เข้าร่วม ประชุม</p>

ประเด็น	ความเห็นของหน่วยงาน องค์กร ผู้เข้าร่วมประชุม	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
	<p>จำเป็น และความซ้ำซ้อนแล้ว ควรดำเนินการให้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ หากต้องการตั้งองค์การมหาชน ควรพิจารณาจัดตั้งโดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา</p> <p>ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ความเห็นเกี่ยวกับมาตรา ๒๖ ตามขั้นตอนปกติ หากเป็นการขอรับการจัดสรรงบประมาณ หากอยู่ในกำกับกระทรวง พม. จะต้องเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวง พม. หรือถ้าอยู่ในกำกับของสำนักนายกฯ ก็เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย ไม่ต้องไปที่คณะรัฐมนตรี</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ เงินและทรัพย์สินของสำนักงาน <p>ผู้แทนสำนักงานมีการพูดถึงเรื่องการนำรายได้ส่งคลังให้ความเห็น ว่า หากสำนักงานจะไม่นำรายได้ส่งคลังต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ซึ่งต้องทำตามมาตรา ๒๕ ของ พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีการไม่นำรายได้ส่งคลังสามารถทำได้ ในกรณีที่สำนักงานสามารถใช้เงินจากแหล่งอื่น แต่ถ้านำรายได้ส่งคลังทั้งหมดแล้วขอตั้งงบประมาณในภายหลังจะเป็นภาระทางการคลัง</p>	

ประเด็น	ความเห็นของหน่วยงาน องค์กร ผู้เข้าร่วมประชุม	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
	<p>ผู้แทนสำนักงบประมาณไม่มีความเห็นในมาตรา ๒๔ และ ๒๖ สำหรับมาตรา ๒๕ วรรคสามที่บัญญัติว่า รัฐพึงจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้กับสำนักงานเท่าจำนวนที่จำเป็นเพื่อเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปควรแก้ไขเป็นตามมาตรา ๒๔ (๑)</p> <p>นายมนต์เชียร บุญตัน สมาชิกวุฒิสภา กล่าวว่า เห็นถึงความจำเป็นที่ต้องสำนักงานตามร่างกฎหมายนี้ เพื่อเป็นข้อต่อกับภาครัฐ ซึ่งมีประเด็นหารือที่ประชุมในมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ ว่าอาจถูกต้องความว่าเป็นทุนหมุนเวียน จึงขอเสนอให้คิดนอกกรอบโดยบัญญัติให้ตั้งมูลนิธิตามร่าง พ.ร.บ.นี้ เพื่อจัดการเรื่องรายได้และทรัพย์สินแทน</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ไม่มีผู้แสดงความเห็น 	
หมวด ๓ การส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม	นายสุทธิพงษ์ วสุโสภภาพล รองเลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เสนอว่ามาตรา ๒๙ ถ้าบัญญัติเรื่องวัตถุประสงค์ค่อนข้างกว้าง ควรปรับเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหรือองค์กรให้ชัดเจนขึ้น	หมวด ๓ เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม จึงต้องบัญญัติวัตถุประสงค์ไว้ค่อนข้างกว้าง โดยถือเป็นบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการและสำนักงานซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๒ และ มาตรา ๑๖ ตามลำดับ

ประเด็น	ความเห็นของหน่วยงาน องค์กร ผู้เข้าร่วมประชุม	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
หมวด ๔ การติดตามและประเมินผลการ ดำเนินงาน	ไม่มีผู้แสดงความเห็น	ไม่มีการแก้ไข
บทเฉพาะกาล	ไม่มีผู้แสดงความเห็น	แก้ไขคำผิดในมาตรา ๔๑