



พระพิพัฒน์ วีระวัฒน์

ประเด็น ถาม - ตอบ

พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559



กองทุนครองสวัสดิภาพและเสริมสร้างคุณภาพชีวิต
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

คำนำ

กองทุนครองสวัสดิภาพและเสริมสร้างคุณภาพชีวิต ได้ดำเนินการขับเคลื่อนงานตามพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 28 กรกฎาคม 2559 โดยได้ออกระเบียบ คำสั่ง ประกาศ รวมทั้งกำหนดแนวทางการปฏิบัติงาน เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานและเครือข่ายที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการขับเคลื่อนงานอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ มีอนุกรรมการควบคุมการขอทานจังหวัดเป็นกลไกที่ขับเคลื่อนงานระดับพื้นที่ ซึ่งได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อดำเนินการจัดประชุมคณะอนุกรรมการควบคุมการขอทานจังหวัด อีกทั้งจัดอบรมสัมมนาให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานอื่นๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยได้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อหาแนวทางในการปฏิบัติงานร่วมกัน เนื่องจากเป็นพระราชบัญญัติใหม่ที่ยังคงต้องมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมแนวทางที่ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยได้รับการสอบถาม หรือ ปัญหาอุปสรรคในหลายประเด็น จากการรวบรวมประเด็นข้อซักถามจากหน่วยงานต่างๆ และได้มีการประสานขอความร่วมมือจากกลุ่มกฎหมาย เพื่อตอบข้อหารือ จึงทำให้ได้ประเด็นคำถาม - คำตอบ ที่จะสามารถนำมาใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานได้ ซึ่งหากมีข้อหารือประเด็นคำถาม - คำตอบ ที่จะเป็นประโยชน์ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559 จะได้นำมาอัปเดตลงในเว็บไซต์ของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการต่อไป

จัดทำโดย

กลุ่มการส่งเสริมและพัฒนา

กองทุนครองสวัสดิภาพและเสริมสร้างคุณภาพชีวิต

วันที่ 3 ตุลาคม พ.ศ.2560



กฎหมาย

คำถาม 1

สรุปสาระสำคัญ พ.ร.บ. ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559



คำตอบ

- 1) ห้ามมิให้มีการขอทาน หากผู้ใดฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท
- 2) คนขอทานที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้เนื่องจากเป็นผู้สูงอายุ คนพิการ คนวิกลจริตหรือคนมีโรคประจำตัว พึ่งได้รับความช่วยเหลือจากทางราชการและได้รับการยกเว้นโทษแต่หากไม่ไปหรือหลบหนีจากสถานสงเคราะห์ มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ
- 3) การเล่นดนตรีหรือการแสดงความสามารถไม่ถึงว่าเป็นการขอทาน
- 4) ผู้ประสงค์จะเล่นหรือแสดงที่ใดให้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นและให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดหลักเกณฑ์ หรือวางระเบียบเกี่ยวกับสถานที่ วันเวลา การใช้อุปกรณ์ และการเล่นหรือการแสดงความสามารถเพื่อให้เหมาะสม กับสภาพลักษณะ หรือประเพณีท้องถิ่นได้
- 5) ผู้ใดใช้ จ้าง วาน ยุยงส่งเสริม หรือกระทำได้ด้วยวิธีการอื่นใดให้ผู้อื่นขอทาน หรือนำบุคคลอื่นมาเป็นประโยชน์ ในการขอทานของตน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีและปรับไม่เกินสามหมื่นบาท ถ้าการกระทำความผิดข้างต้น กระทำต่อผู้สูงอายุ ผู้เจ็บป่วย คนพิการหรือทุพพลภาพ หรือหญิงมีครรภ์ ฯลฯ หรือมีการนำผู้อื่นจากภายนอกราชอาณาจักร ให้มาขอทานในราชอาณาจักร ฯลฯ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีและปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท ทั้งนี้ ยกเว้นการกระทำ ระหว่างบุพการีและผู้สืบสันดานโดยมิได้มีลักษณะเป็นการบังคับหรือขู่เข็ญ
- 6) กำหนดให้มีคณะกรรมการควบคุมการขอทาน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์เป็นประธานกรรมการและกรรมการโดยตำแหน่งอื่นอีกจำนวน 14 คน มีผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน 8 คน โดยมีอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการของกรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่เสนอนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการสงเคราะห์ แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการขอทานรวมทั้งการดำเนินการกับผู้แสวงหาประโยชน์จากการขอทานต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ รวมทั้งเสนอความเห็นต่อ คณะรัฐมนตรีให้มีหรือปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่สนับสนุนนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการขอทานโดยกำหนดให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ
- 7) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง คัดกรอง และส่งตัวผู้ทำการขอทานไปคุ้มครองตามกฎหมายเฉพาะ ในกรณีที่คนขอทานเป็นคนต่างด้าวให้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่



กฎหมาย

คำถาม 2

หลังประกาศใช้พ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559
อย่างเป็นทางการ ผลตอบรับเป็นอย่างไร



คำตอบ

- 1.ผู้แสดงความสามารถโดยเฉพาะผู้พิการทางสายตามีความสนใจสอบถามข้อมูลขั้นตอนการขอมีบัตรประจำตัวผู้แสดงความสามารถจำนวนมาก
- 2.กระแสการให้ทานถูกวิธี ลดวิธีการขอทาน ทำให้ผู้ให้ทานได้ใช้ดุลยพินิจในการให้ทานมากขึ้น
- 3.ผู้ทำการขอทาน ได้ทราบว่าการขอทานผิดกฎหมายมีโทษทั้งจำและปรับ

คำถาม 3

ข้อจำกัดหรืออุปสรรคของพ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559
มีอะไรบ้าง



คำตอบ

การขอทานยังคงปรากฏอยู่ในสังคมด้วยเพราะ

- 1.ทัศนคติการให้ทานของคนไทยที่มองว่า เป็นการทำบุญ ซึ่งเมื่อให้แล้วผู้ขอทานจะนำเงินที่ได้ไปใช้จ่ายอย่างไร ก็จะไม่ได้อะไรให้ ความสนใจ รวมทั้งเหตุผล/สาเหตุ ที่ต้องมาทำการขอทานและแนวทางแก้ไขปัญหาก็ยังไม่มี
- 2.รายได้จากการขอทานมีจำนวนมากและได้รับง่ายกว่าการประกอบอาชีพอื่น
- 3.ผู้แสดงความสามารถยังมีศักยภาพ/ความสามารถไม่มากพอที่จะทำให้ผู้ชมหรือผู้ฟังเกิดความพึงพอใจต่อการแสดงนั้น ยังมีการให้ทานเพราะความสงสารมากกว่าความสามารถ
- 4.ผู้ทำการขอทานบางรายมีภาระในการเลี้ยงดูสมาชิกในครอบครัว และไม่มีศักยภาพเพียงพอที่จะทำงานได้ จึงยึดการขอทานเป็นอาชีพเนื่องจากหาเงินได้ง่ายและมีรายได้ดี
- 5.สถานที่ที่ท้องถิ่นจะกำหนดให้ไปแสดงความสามารถได้โดยไม่ขัดต่อกฎหมายข้อห้ามอื่นๆ มักจะเป็นสถานที่ที่ไม่ได้อยู่ในย่านชุมชน ทำให้ไม่ได้รับความสนใจมากเท่าที่ควร



กฎหมาย

คำถาม 4



หากทอติงบิดา มารดา (บุพการี)

ผิดกฎหมายฉบับใด บทลงโทษมีอะไรบ้างและสามารถนำมาปรับใช้
กับคนไร้ที่พึ่งและคนขอทานอย่างไรบ้าง



คำตอบ

กรณีทอติงบุพการีต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน3 ปีหรือปรับไม่เกิน 6 พันบาทหรือ

ทั้งจำทั้งปรับตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา 1563 บุตรจำต้องอุปการะเลี้ยงดูบิดามารดา

มาตรา307 ผู้ใดมีหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามสัญญาต้องดูแลผู้ซึ่งพึ่งตนเองมิได้เพราะอายุ ความป่วยเจ็บ ภัยพิการ

หรือจิตพิการ ทอติงผู้ซึ่งพึ่งตนเองมิได้นั้นเสียโดยประการที่น่าจะเป็นเหตุให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ต้องระวางโทษ

จำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกิน หกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับมาตรา 308 ถ้าการกระทำความผิดตามมาตรา 307

เป็นเหตุให้ผู้ถูกทอติงถึงแก่ความตายหรือรับอันตรายสาหัส ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษดังที่บัญญัติไว้ในความผิดฐาน

ฆ่าคนตายโดยไม่เจตนา หรือฐานทำร้ายร่างกายบาดเจ็บสาหัส (มาตรา 290 มาตรา 297 หรือมาตรา 298)

สามารถนำมาปรับใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์ พิจารณาช่วยเหลือคนไร้ที่พึ่งและคนขอทาน ในส่วนของการส่งเสริม

สนับสนุนให้บุตรได้เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมเลี้ยงดูบุพการี

คำถาม 5



เจ้าพนักงานท้องถิ่น เช่น นายกอบต. มักมีคำถามว่าสามารถมอบหมายงานให้

เจ้าหน้าที่อบต.เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้หรือไม่ถ้าไม่ได้มีแนวทางอย่างไร



คำตอบ

สามารถมอบอำนาจในการดำเนินการในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559

โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 60 แห่งพ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537



กฎหมาย

คำถาม 6



กรณีได้รับคำตอบจากทางเทศบาลในพื้นที่ว่าตามพ.ร.บ.ความสะอาดฉบับ 2560 ทำให้เทศบาลไม่มีอำนาจ สํารวจ จับ ปรับตามพ.ร.บ.ความสะอาด จึงไม่ขอร่วมปฏิบัติงานในการออกสํารวจขอทาน

คำตอบ



พ.ร.บ.รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535 หมวด 4 มาตรา 37 ห้ามมิให้ผู้ใด ยืน นั่ง หรือนอนบนราวสะพานสาธารณะหรือนอนในที่สาธารณะ ซึ่งเทศบาลยังมีหน้าที่ดูแลตามกฎหมายฉบับนี้ตาม หมวด 5 มาตรา 44 (2)(3)(4) ซึ่งพ.ร.บ.รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2560 ไม่มีการยกเลิกมาตราดังกล่าว ดังนั้นเทศบาลจึงยังมีอำนาจหน้าที่ในการเข้าร่วมปฏิบัติงานสํารวจผู้ทำ การขอทานต่อไป

คำถาม 7

พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพ.ร.บ.ควบคุมการขอทานฯ สามารถเขียนบันทึก การจับกุมได้หรือไม่ ถ้าได้ต้องดำเนินการอย่างไรบ้าง

คำตอบ

ไม่ได้บันทึกการจับกุมเป็นอำนาจของพนักงานสอบสวน





ขอทาน

คำถาม 8

เงินที่ได้จากการขอทานถือว่าเป็นของกลางที่ต้องยึด หรือต้องคืนให้คนขอทาน

คำตอบ

เงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากการขอทาน อันเป็นที่ประจักษ์ถือเป็นของกลาง เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่พิสูจน์ไม่ได้ เป็นของผู้ทำการขอทานต้องคืนเมื่อพ้นการคุ้มครอง

คำถาม 9

ถ้าเจอผู้กระทำผิดเข้าข่ายการค้ามนุษย์จะต้องดำเนินการอย่างไร

คำตอบ

ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ปคม.) พร้อมนำส่งมอบหลักฐาน

คำถาม 10

สถานสงเคราะห์เด็กสามารถคุ้มครองฯ เด็กที่มารดานำมาขอทาน โดยให้อยู่ในความดูแลของสถานสงเคราะห์เด็กฯ จนจบการศึกษาภาคบังคับได้หรือไม่

คำตอบ

ให้ดำเนินการตามกฎหมายเฉพาะ



ขอทาน

คำถาม 11



กรณีเมื่อนำลูกมาทำการขอทานแต่ตนเอง(แม่)แอบอยู่ด้านล่างสะพานลอย จะสามารถดำเนินการอย่างไรกับทั้งแม่และลูกจะสามารถดำเนินการทางกฎหมายกับแม่ได้หรือไม่ ถ้าได้มีข้อไหน/พ.ร.บ.ใดบ้าง และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพ.ร.บ.ขอทาน สามารถจับกุมได้โดยไม่มีเจ้าหน้าที่ตำรวจได้หรือไม่



คำตอบ

- เด็กอายุต่ำกว่า 18 ปี มาขอทาน ใช้มาตรา 4 และมาตรา 6 พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
- พนักงานเจ้าหน้าที่ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้อำนาจเชิญตัวไปยังสถานีตำรวจได้ โดยให้ถ่ายรูปและการกระทำขอทานไว้เป็นหลักฐาน

คำถาม 12



ในมาตรา 15 ตามพ.ร.บ.ควบคุมการขอทานฯเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่พบผู้ทำการขอทานให้ส่งตัวไปยังสถานคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อทำการคัดกรองและดำเนินการประสานกับหน่วยงานตามกฎหมายเฉพาะ มาตรา 18 ในกรณีผู้ทำการขอทานยอมปฏิบัติตามการดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ผู้ทำการขอทานพ้นจากความผิดตามมาตรา 19 แต่ถ้านำผู้ทำการขอทานไปปรับที่โรงพักก่อนแล้วนำขอทานไปดำเนินการคุ้มครองผิดขั้นตอนของกฎหมายหรือไม่ ตำรวจปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือไม่



คำตอบ

- กฎหมายกำหนดโทษ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 13 วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน ปรับหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การปรับผู้ทำการขอทานเป็นการรับโทษตามกฎหมายแล้วคดีเลิกกัน
- การเข้ารับการคุ้มครองฯ ทำไปเพื่อคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ทำการขอทานจึงไม่ถือว่าเป็นการผิดกฎหมาย



ขอตาน



คำถาม 13

พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจที่เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่หมายถึงใคร

คำตอบ



ตามมาตรา 2 (16) ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หมายความว่าเจ้าพนักงาน ซึ่งกฎหมายให้อำนาจและหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน เช่น ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ปลัดอำเภอ



คำถาม 14

ตามมาตรา 23 ผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายให้อำนาจเปรียบเทียบปรับได้นอกจากตำรวจ หมายถึงใครบ้าง

คำตอบ



กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการยังไม่มีกรมมอบอำนาจตามมาตรา 23



คำถาม 15

ควรมีการกำหนดคุณสมบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพ.ร.บ.ควบคุมการขอตาน พ.ศ.2559 หรือไม่

คำตอบ



หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตามพ.ร.บ.ควบคุมการขอตาน พ.ศ.2559

จะเป็นผู้พิจารณากำหนดตำแหน่งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่หน่วยงานมอบหมายให้เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายนี้



ขอทาน

คำถาม 16

อยากเสนอให้มีการแก้กฎหมายว่าบุคคลใดพบเห็นขอทานหรือให้เงินขอทาน จะต้องมียกโทษ

คำตอบ

ไม่สามารถแก้กฎหมายได้ในการลงโทษประชาชนที่ให้เงินขอทานหรือไม่แจ้งเบาะแสเพราะมี พ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559 ในการควบคุมเรื่องนั้นอยู่แล้ว และในทางด้านกฎหมายเราจะต้องดูที่เจตนาารมณ์ของการกระทำและเป็นการลิดรอนเสรีภาพ เป็นสิทธิมนุษยชน

คำถาม 17

ผู้ใดแสวงหาประโยชน์จากขอทานปรับไม่เกิน 50,000 บาท จำคุกไม่เกิน 5 ปี แตกต่างจาก พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างไร

คำตอบ

การแสวงหาประโยชน์ตามมาตรา 22 แห่งพ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559 เป็นการใช้ จ้างวาน สนับสนุน ยุยงส่งเสริม หรือกระทำการด้วยวิธีการอื่นใดให้ผู้อื่นทำการขอทาน เป็นการแสวงหาประโยชน์จากผู้ทำการขอทานโดยปราศจากการข่มขู่ ใช้อำลับังคับ ฯลฯ เพื่อปิดช่องว่างทางกฎหมายและคุ้มครองบุคคลที่อ่อนด้อยทางร่างกาย สติปัญญา และจิตใจ ไม่ให้ตกเป็นเครื่องมือของผู้แสวงหาประโยชน์

การแสวงหาประโยชน์จากการนำคนมาทำการขอทานตามมาตรา 4 ประกอบมาตรา 6 แห่งพ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ด้วยวิธีการข่มขู่ ใช้อำลับังคับ ลักพาตัว ฉ้อฉล หลอกลวง ใช้อำนาจโดยมิชอบ และให้ผลประโยชน์แก่ผู้ปกครองหรือผู้ดูแล เพื่อให้ผู้ปกครองหรือผู้ดูแลยินยอมแก่ผู้กระทำความผิดในการแสวงหาประโยชน์หรือรับไว้ เป็นความผิดฐานค้ามนุษย์



ขอทาน

คำถาม 18



ถ้าศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่งในฐานะเป็นสถานคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิต เมื่อรับผู้ทำการขอทานมาเข้าสู่กระบวนการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อไม่ให้ถูกดำเนินการตามกฎหมายแต่ศูนย์คุ้มครองฯ ไม่มีสถานที่พักที่มีมิดชิด เช่น ฝาอกตัวไว้ตามวัด แล้วผู้ทำการขอทานหลบหนี เราในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่จะมีความผิดในฐานะละเลยหรือไม่ และในกรณีผู้ทำการขอทานเข้ารับการคุ้มครองในสถานคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิต แล้วหลบหนีออกจากสถานฯ หากผู้ทำการขอทานถูกจับดำเนินคดีตามกฎหมาย เจ้าหน้าที่ที่ทำการคุ้มครองมีความผิดด้วยหรือไม่

คำตอบ



พิจารณาจากพฤติการณ์ว่าปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องและมีพฤติการณ์จงใจ หรือประมาทเลินเล่อหรือไม่ หากปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแล้วถือเป็นเหตุสุดวิสัย เจ้าหน้าที่ที่ไม่มีความผิด

คำถาม 19

ผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการควบคุมการขอทานจังหวัดสามารถเป็นข้าราชการได้หรือไม่

คำตอบ



ปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการควบคุมการขอทานว่าด้วยองค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการควบคุมการขอทานจังหวัด พ.ศ.2560



ขอทาน

คำถาม 20

ระดับผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่งกรุงเทพฯ สามารถเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพ.ร.บ.ควบคุม การขอทาน พ.ศ.2559 ได้หรือไม่

คำตอบ

พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 5 แห่ง พ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559 หมายถึง ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัตินี้และให้หมายความรวมถึงพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา ดังนั้นเจ้าหน้าที่ของ พมจ.และศูนย์คุ้มครองฯ สามารถเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ได้เมื่อรัฐมนตรีแต่งตั้ง

คำถาม 21

พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ตามมาตรา พ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559 มีบทบาทหน้าที่อะไรบ้าง

คำตอบ

มีบทบาทหน้าที่ตามมาตรา 4, 15 วรรค 2, 16, 17 และมาตรา 18 ตามพ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559

คำถาม 22

พนักงานเจ้าหน้าที่และเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีบทบาทหน้าที่ในส่วนที่เหมือน และแตกต่างกันอย่างไรบ้าง

- เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหน้าที่ตามมาตรา 14
- พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตามมาตรา 14 - 18 ของพ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559

คำตอบ



ขอทาน



คำถาม 23

พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจที่เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่หมายถึงใคร



คำตอบ

ตามมาตรา 2 (16) ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หมายความว่าเจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายให้อำนาจและหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน เช่น ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ปลัดอำเภอ



คำถาม 24

การแก้ไขขอทานต่างด้าวไม่ให้กลับมาขอทานซ้ำ



คำตอบ

คนต่างด้าวที่ทำผิดตามพ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559 ไม่ได้เข้ามาอย่างถูกกฎหมายเมื่อเข้าสู่ขบวนการผลักดัน ส่งกลับตามมาตรา 54 ในการเก็บฐานข้อมูลคนต่างด้าวถ้าในกรณีทำหนังสือเดินทางเข้ามาก็จะไม่สามารถตรวจสอบได้ แต่ถ้าเป็นบัตรผ่านแดนจะมีการเก็บลายพิมพ์นิ้วมือถ้าเคยทำผิดก็จะไม่สามารถเข้ามาได้ ปัญหาการกลับมาขอทานซ้ำ โดยมาในช่องทางธรรมชาติ ต้องอาศัยความร่วมมือจากฝ่ายความมั่นคงทั้งทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครองช่วยกันกวาดล้าง ดูแลให้เข้มงวดมากขึ้น



ขอตาน



คำถาม 25

การทำงานของตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด



คำตอบ

1. ตรวจสอบเอกสารการนำส่งคนต่างด้าวจากหน่วยงานต่างๆ
2. ร้อยเวรฯ ตรวจสอบความเรียบร้อยและรับตัวคนต่างด้าว สิบเวรลงบันทึกประจำวันรับตัว
3. ลงสมุดคุมบัญชีคนต่างด้าว (ตม.44)
4. ลงบัญชีรายชื่อและพิมพ์ลายนิ้วมือ (ตม.35แบบ ก.)
5. จัดทำประวัติย่อตำหนิรูปพรรณ (ตม.41)
6. พิมพ์ลายนิ้วมือและบันทึกข้อมูลประวัติคนต่างด้าว
7. บันทึกภาพถ่ายและบันทึกข้อมูลจัดเก็บลงระบบ (E-Finger Print)
8. ประมวลเรื่องเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น ถึงหน.ตม.จว.เพื่ออนุมัติส่งกลับ
9. ดำเนินการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรนับตั้งแต่รับตัวคนต่างด้าวไว้



คำถาม 26

ระยะเวลาในการห้ามกลับเข้ามาในราชอาณาจักร



คำตอบ

ในกรณีคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรอยู่เกินกำหนดแต่มารายงานตัว ไม่น้อยกว่า 90 วัน ห้ามเข้าประเทศ 1 ปี อยู่เกิน 90 วันแต่ไม่เกิน 3 ปี ห้ามเข้าประเทศ 3 ปี อยู่เกินมากกว่า 3 ปี ห้ามเข้าประเทศ 5 ปี อยู่เกินมากกว่า 5 ปี ห้ามเข้าประเทศ 10 ปี แต่ในกรณีที่ไม่ได้มารายงานตัวแล้วเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองพบแล้วถูกจับกุม ไม่เกิน 1 ปี ห้ามเข้าประเทศ 5 ปี เกินกว่า 1 ปี ห้ามเข้าประเทศ 10 ปี ในกรณีคนต่างด้าวถูกจับกุมและดำเนินคดีเสร็จสิ้น ถูกเพิกถอนการอยู่ในราชอาณาจักรก่อนถูกผลักดันจะมีการลงฐานข้อมูลไว้ สามารถยื่นอุทธรณ์ได้ภายในระยะเวลา 5 ปี เพื่อกลับเข้ามาภายในราชอาณาจักรได้อีกครั้ง



ขอทาน



คำถาม 27

การแก้ปัญหาในกรณีเด็กขอทานบริเวณตลาดโรงเกลือ จังหวัดสระแก้ว



คำตอบ

มีการดำเนินงานส่งต่อเด็กเข้าสู่ระบบการศึกษา จำนวน 204 ราย จากการติดตามในระยะเวลา 1ปี พบว่าร้อยละ 90% ยังคงศึกษาอยู่ อีก 10% เกิดจากการย้ายที่อยู่อาศัย และกลับเข้ามายังประเทศไทย



คำถาม 28

เมืองพัทยาที่มีขอทานเป็นคนต่างด้าวตามถนนคนเดินที่มาแสดงความสามารถ สติปัจจุบันมีมากขึ้นน้อยแค่ไหน และเมืองพัทยา มีการดำเนินการอย่างไร



คำตอบ

เมืองพัทยาได้ออกตรวจเป็นประจำ ถ้าเห็นขอทานเขมรหรือกัมพูชา สามารถจะคัดกรองส่งต่อให้ศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ซึ่งทางศูนย์ฯ จะดำเนินการต่อเพื่อตรวจสอบว่าเข้าข่ายเป็นค้ำมนุษย์หรือไม่ ถ้าเป็นค้ำมนุษย์จะส่งต่อให้ตำรวจ ดำเนินการกับผู้ทำการขอทาน ขอทานที่เมืองพัทยามีเทศบาล เจ้าพนักงานกิจกรรมพิเศษและเจ้าหน้าที่พมจ.รณรงค์ ร่วมกับศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่งออกตรวจเป็นประจำ และมีการประชุมคณะกรรมการชุมชน อสม. บริเวณไต้มีเบาะแส คนเร่ร่อนคนไร้ที่พึ่งอยู่ให้แจ้ง เมื่อได้รับแจ้งแล้วจะรีบดำเนินการทันที



ขอทาน



คำถาม 29

ขอทานต่างด้าวเมื่อเจอแล้วตำรวจทำบันทึกจับกุมแล้ววันถัดมาไม่เกิน 5 วัน ก็มาเจอขอทานต่างด้าวคนเดิมในตลาดแห่งอื่นอีกอยากทราบแนวทางการปฏิบัติของตำรวจและตม.



คำตอบ

คนต่างด้าวที่ถูกผลักดันออกไปแล้วกลับเข้ามาขอทานซ้ำนั้น ได้กลับเข้ามาทางช่องทางปกติหรือไม่เพราะส่วนใหญ่คนขอทานจะเข้ามาในราชอาณาจักรโดยไม่มีเอกสารการผ่านแดน เช่น หนังสือเดินทาง(passport) หรือบัตรผ่านแดน (Borderpass) เป็นต้น ซึ่งไม่สามารถเดินทางเข้าในช่องทางปกติได้ ซึ่งเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงทุกภาคส่วนต้องบูรณาการร่วมกันในการสกัดกั้นไม่ให้คนต่างด้าวใช้ช่องทางอื่น เช่น ช่องทางธรรมชาติและเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจะต้องเพิ่มความเข้มข้นในการตรวจอนุญาตคนที่เดินทางเข้ามาในช่องทางปกติ ซึ่งคนต่างด้าวต้องถือปฏิบัติตามพ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ว่าด้วยการเข้าและออกราชอาณาจักรโดยเคร่งครัด



คำถาม 30

การจัดระเบียบขอทานต่างด้าวอย่างไร ขอทานต่างด้าวที่พบนำเขาเหล่านั้นไปไว้ที่ไหนแล้วมีแผนในการรองรับอย่างไร



คำตอบ

การจัดระเบียบขอทานต่างด้าว เมื่อพบเห็นว่ากระทำการฝ่าฝืนตาม มาตรา 13 วรรคหนึ่งก็จะดำเนินการเชิญตัวเพื่อมาทำการคัดกรองที่สถานคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตและมีการลงบันทึกประจำวันที่สถานีตำรวจในพื้นที่ที่จับกุมได้ ซึ่งกรณีพบขอทานต่างด้าว เมื่อผ่านการคัดกรองแล้วจะต้องถูกดำเนินคดีตาม มาตรา 19 โดยต้องระวางโทษไม่เกิน 1 เดือนหรือปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และส่งตัวไปดำเนินคดีตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 แต่ถ้าเป็นกรณีขอทานมากับเด็กจะต้องดำเนินการพิสูจน์ความสัมพันธ์ โดยการส่งตรวจ DNA กับสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรม โดยในระหว่างรอผลการตรวจสามารถพักในสถานคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำหรับแผนในการรองรับของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้ดำเนินการดังนี้

1. ได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกับองค์กร Friend International ซึ่งเป็นองค์กรเอกชนที่มีเครือข่ายที่ประเทศกัมพูชา เพื่อให้ความช่วยเหลือกลุ่มผู้ทำการขอทานกัมพูชาโดยควรประสานเครือข่ายในพื้นที่ในการลงติดตามเยี่ยมบ้านประสานครอบครัว เพื่อพิจารณาความพร้อมก่อนส่งกลับประเทศหรือส่งหน่วยงานขององค์กรเอกชน ที่ให้ความช่วยเหลือด้านการศึกษาและการฝึกทักษะอาชีพ เพื่อพัฒนาไม่ให้เกิดกลับมาสู่การขอทานซ้ำ
2. ประสานกับหน่วยงานเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชนในการวางแผนการแก้ไขปัญหาหารือร่วมกันทั้งในด้านของการแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุและปลายเหตุ ได้แก่ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์สร้างจิตสำนึกการให้ทานถูกวิธี..ลดวิถีการขอทาน
3. การดำเนินการตรวจ DNA เพื่อนำไปสู่กระบวนการคัดกรอง ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์



ขอทาน



คำถาม 31

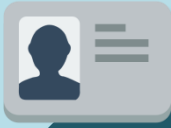
อยากทราบปัญหาหลายเคสว่าขอทานต่างด้าวที่เข้ามาในเมืองไทยถูกหลอกพาเข้ามา หรือไม่มีรายไหนถูกบังคับทารุณกรรมหรือไม่ ทางกรมฯ ให้การช่วยเหลืออย่างไร



คำตอบ

ข้อมูลจากการจัดระเบียบขอทาน ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ไม่พบขอทานต่างด้าวที่ถูกหลอกเข้ามาในประเทศไทย เนื่องจากในจำนวนขอทานต่างด้าวที่พบมีเพียง 1 ราย ที่เข้าข่ายการค้ามนุษย์ และในกรณีขอทานต่างด้าวที่มากับเด็ก ที่ต้องมีการตรวจ DNA เพื่อพิสูจน์ความสัมพันธ์ไม่พบว่าเป็นการลักขโมยเด็ก แต่มีขบวนการนำคนกัมพูชาเข้ามา ขอทาน ซึ่งยังไม่สามารถสืบหาต้นตอได้ การช่วยเหลือกรณีขอทานต่างด้าวจากกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ คือ

1. การช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรมในขั้นตอนการคัดกรอง ได้แก่ เครื่องอุปโภคบริโภค และการนำไปรักษาถ้ามีอาการเจ็บป่วยที่ต้องได้รับการรักษาอย่างเร่งด่วน
2. กรณีขอทานมากับเด็ก กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกับสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ในการตรวจ DNA เพื่อพิสูจน์ความสัมพันธ์ โดยในระหว่างรอผลการตรวจ สามารถพักในสถานคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการซึ่งมีอยู่ทั่วประเทศ หลังจากได้ทราบผลแล้วหากไม่มีความสัมพันธ์ทางเครือญาติจะดำเนินการส่งกองปราบปรามการค้ามนุษย์ (ปคม.) แต่ถ้ามีความสัมพันธ์ทางเครือญาติจะดำเนินการส่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (ตม.) เพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป
3. การส่งต่อสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เพื่อดำเนินการส่งกลับประเทศต้นทาง



ผู้แสดงความสามารถ

คำถาม 32

ผู้แสดงความสามารถต้องมีคุณสมบัติอย่างไร
ต้องทำอะไรบ้าง (ผู้แสดงความสามารถ)

คำตอบ

1. มีสัญชาติไทย

2. เป็นผู้มีความสามารถในศิลปะแขนงต่างๆ หรือมีความสามารถเฉพาะตัว

ขั้นตอน

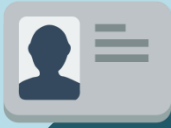
- ผู้ประสงค์ขอมีบัตรไม่ว่าอยู่ในกรุงเทพมหานคร หรือจังหวัดอื่นสามารถ ยื่นคำขอมีบัตรได้ที่สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่งกรุงเทพมหานคร
- นำเอกสารหลักฐานและกรอกแบบคำขอมีบัตร (สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ www.dsdw.go.th) นำมาส่งให้หน่วยงานที่รับคำขอ
- หน่วยงานที่รับคำขอพิจารณาเอกสารหลักฐาน และการแสดงความสามารถพร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาให้แก่ผู้ยื่นคำขอภายใน 7 วัน นับแต่วันที่ได้รับเอกสารหลักฐานครบถ้วน

คำถาม 33

หากผู้ที่ไม่ม่มีบัตรแล้วทำการแสดงที่ต่างๆ ถือว่าผิดกฎหมาย
หรือไม่มีโทษอย่างไร

คำตอบ

- ถือว่า ผิดกฎหมาย
- ตามมาตรา 14 พนักงานเจ้าหน้าที่/เจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขตพื้นที่มีอำนาจ สั่งให้ผู้นั้นหยุดหรือเลิกการแสดงได้ *** แต่ถ้าไม่ปฏิบัติตามให้ดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 368 กำหนดไว้ว่าผู้ใดทราบคำสั่งของเจ้าพนักงานซึ่งสั่งการตามอำนาจที่มีกฎหมายให้ไว้แต่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนั้น โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 10 วัน หรือปรับไม่เกิน 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



ผู้แสดงความสามารถ



คำถาม 34

กรณีผู้มีบัตรประจำตัวผู้แสดงความสามารถจะไปแสดงความสามารถในสถานที่เอกชนหรือสถานที่ราชการโดยได้รับอนุญาตจากผู้ดูแลสถานที่ดังกล่าวซึ่งมีใช้เขตพื้นที่ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศไว้จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่อย่างไร



คำตอบ

กรณีแสดงความสามารถในพื้นที่ของเอกชนหรือสถานที่ราชการ ซึ่งนอกเหนือจากเขตพื้นที่ที่อยู่ในการครอบครองดูแลของท้องถิ่น กฎหมายไม่ได้กำหนดให้ผู้แสดงความสามารถแจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงสามารถแสดงความสามารถได้ตามที่เจ้าของพื้นที่อนุญาต โดยผู้แสดงความสามารถต้องแจ้งเพื่อเป็นผู้แสดงความสามารถมาตรา 14 วรรคหนึ่ง ประกอบระเบียบคณะกรรมการควบคุมการขอทานว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการในการแจ้งและการมีบัตรประจำตัวเป็นผู้แสดงความสามารถ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการขอทานแอบแฝงและการแสวงหาประโยชน์จากผู้ทำการขอทานตามมาตรา 13 และมาตรา 22 ควรทำความเข้าใจและขอความร่วมมือกับเอกชนและหน่วยงานราชการเจ้าของพื้นที่ให้แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าได้อนุญาตให้ผู้แสดงความสามารถเข้ามาแสดงความสามารถในพื้นที่ของตนเอง ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่จะได้สามารถตรวจสอบและแนะนำให้ปฏิบัติตามกฎหมายได้ถูกต้อง



คำถาม 35

กรณีท้องที่การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลเห็นว่าไม่มีพื้นที่เหมาะสมจึงไม่ประกาศเป็นเขตพื้นที่ฯ ตามมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559 ได้หรือไม่อย่างไร



คำตอบ

การกำหนดเขตพื้นที่หรือสถานที่ใดอันเป็นที่สาธารณะตามมาตรา 14 มีเจตนารมณ์ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขตพื้นที่สามารถกำหนดรายละเอียด เพื่อให้การแสดงความสามารถเป็นไปตามความเหมาะสมและเพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องเขตพื้นที่หรือสถานที่ใดอันเป็นที่สาธารณะที่อยู่ในความครอบครองดูแลของท้องถิ่น รวมทั้งเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน กฎหมายจึงกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศเขตพื้นที่หรือสถานที่ใดอันเป็นที่สาธารณะ วันเวลาการใช้อุปกรณ์หรือสิ่งอื่นใด สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมของพื้นที่



ผู้แสดงความสามารถ



คำถาม 36

อบจ.ไม่ได้เป็นเจ้าของงานท้องถิ่นถ้าหากสถานที่ที่อบจ.รับผิดชอบจะทำอย่างไร ในการขออนุญาตตามมาตรา14 เช่น สนามกีฬาจังหวัด



คำตอบ

หน่วยงานผู้ใช้ประโยชน์ดูแล ครอบครองพื้นที่สามารถอนุญาตได้



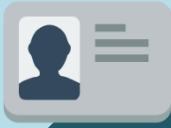
คำถาม 37

กรณีเจอผู้แสดงความสามารถมีบัตรผู้แสดงความสามารถแต่ไม่ได้ขออนุญาตจากท้องถิ่น ถือว่าผิดหรือไม่ และต้องดำเนินการอย่างไร ในกรณีทำการแสดงในตลาดนัดมีบัตรผู้แสดงความสามารถแต่ไม่ทราบว่าได้ขออนุญาตเจ้าของตลาดหรือไม่ เนื่องจากไม่มีเอกสารอะไร บอกว่าอนุญาตจะต้องดำเนินการอย่างไรและถือว่าผิดหรือไม่



คำตอบ

ผิดมาตรา 14 แห่ง พ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559 พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขตพื้นที่นั้น เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขตพื้นที่ได้รับแจ้งแล้วให้ออกใบรับแจ้งไว้เป็นหลักฐาน ทั้งนี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขตพื้นที่ ประกาศเป็นการทั่วไปเพื่อกำหนดเขตพื้นที่หรือสถานที่ใดอันเป็นที่สาธารณะ วันเวลา การใช้อุปกรณ์ หรือสิ่งอื่นใด ให้ใช้ในการแสดงความสามารถ แต่ถ้าแสดงในที่ของเอกชน การอนุญาตเป็นของเจ้าของสถานที่นั้น อาจสอบถามการขออนุญาตจากสำนักงานขายของตลาด ถ้าผู้แสดงความสามารถมีบัตรแต่ไม่มีหลักฐานการอนุญาต



ผู้แสดงความสามารถ



คำถาม 38

จากการสอบถามผู้แสดงความสามารถ เมื่อไปขอแจ้งแสดงความสามารถในพื้นที่ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นกลับถูกเทศกิจเรียกเก็บเงินแต่ละพื้นที่มากน้อยต่างกันซึ่งตาม พ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน ไม่สามารถเรียกเก็บเงินได้เนื่องจากไปขออนุญาตแสดงในพื้นที่ ไม่ใช่ พ.ร.บ.ความสะอาดซึ่งเกิดความเข้าใจผิดหรือไม่

คำตอบ



การแจ้งเพื่อแสดงความสามารถเป็นไปตามมาตรา 14 แห่ง พ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2559



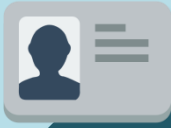
คำถาม 39

การประกาศพื้นที่ให้แสดงความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าพื้นที่ตลาดเอกชนไม่ยินยอมให้เป็นพื้นที่แสดงความสามารถ แต่ผู้แสดงความสามารถอยากทำการแสดง ควรดำเนินการอย่างไร

คำตอบ



ท้องถิ่นอาจประสานขอความร่วมมือกับทางตลาดเอกชนในการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดพื้นที่ให้ผู้แสดงความสามารถได้เข้ามาใช้พื้นที่แสดงได้



ผู้แสดงความสามารถ



คำถาม 40

กรณีผู้พิการแจ้งขอยื่นคำขอมิบัตรผู้แสดงความสามารถแต่เป็นลักษณะของการให้คำแนะนำแก่ประชาชนทั่วไปรู้จักคู่มือมาตรฐานการใช้อักษรเบรลล์โดยแจ้งว่าจะเข้าไปแสดงความสามารถที่โรงเรียน บริษัท ห้าง ร้าน และสถานที่ราชการตามแต่จะมีผู้ให้ความสนใจและอนุญาตให้เข้าไปแสดงความสามารถ ถือว่าลักษณะของการแสดงความสามารถของผู้พิการท่านนี้เข้าลักษณะของผู้แสดงความสามารถตามระเบียบคณะกรรมการควบคุมการขอทาน ว่าด้วยการจำแนกลักษณะผู้ทำการขอทานกับผู้แสดงความสามารถ พ.ศ.2559 ข้อ 6 หรือไม่



คำตอบ

- ระบุว่าด้วยการจำแนกลักษณะผู้ทำการขอทานกับผู้แสดงความสามารถ พ.ศ.2559 ข้อ 6 ระบุไว้ว่าการแสดงความสามารถ พ.ศ.2559 มีลักษณะดังนี้

1. การแสดงดนตรี การแสดงละคร การแสดงนาฏศิลป์ การแสดงศิลปะอื่นใด การแสดงกายกรรม มายากล กีฬา หรือการนำสัตว์มาแสดงความสามารถ
2. การร้องเพลงไม่ว่าจะมีหรือไม่มีดนตรีประกอบ
3. การแต่งกายหรือตกแต่งร่างกายอันเป็นศิลปะเพื่อการแสดงแก่ผู้ชมซึ่งตามระเบียบฯ ไม่ได้กำหนดเรื่องความสามารถทางด้านวิชาการว่าเป็นลักษณะของผู้แสดงความสามารถ และไม่สามารถตีความให้เข้ากับการกำหนดลักษณะที่กล่าวมาข้างต้นได้



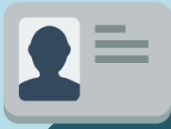
คำถาม 41

ประโยชน์จากการมีบัตรผู้แสดงความสามารถ



คำตอบ

- ทำให้ผู้แสดงความสามารถ สามารถไปแสดงในพื้นที่ที่ท้องถิ่นกำหนดไว้ โดยการไปแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ในเขตพื้นที่นั้น โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายและไม่ตกเป็นเหยื่อของผู้แสวงหาประโยชน์
- ผู้แสดงความสามารถจะใช้การแสดงความสามารถของตนเองในศิลปะแขนงต่างๆหรือความสามารถเฉพาะตัว ไม่ว่าจะเป็นการเล่นดนตรีหรือการแสดงอื่นใด ซึ่งทำให้ผู้ชมหรือผู้ฟังเกิดความพึงพอใจต่อการแสดงนั้น โดยส่งมอบเงินหรือทรัพย์สินให้เป็นการตอบแทน โดยไม่ถือว่าเป็นการขอทาน ทำให้เกิดความรู้สึกที่ดีต่อตนเองมีศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ต้องพยายามพัฒนาความสามารถของตนเองให้ดียิ่งขึ้นเพื่อให้ผู้ชมหรือผู้ฟังมีความพึงพอใจเพิ่มมากขึ้น
- กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการมียุทธศาสตร์ที่จะดำเนินการเสริมสร้างศักยภาพผู้แสดงความสามารถ (ตามประเภทและช่วงวัย) ซึ่งจะทำให้ผู้แสดงความสามารถที่มีบัตรประจำตัวผู้แสดงความสามารถได้เข้ารับการฝึกทักษะจนนำไปสู่การพัฒนาความสามารถในระดับมืออาชีพ



ผู้แสดงความสามารถ



คำถาม 42

ทำไมกลุ่มผู้แสดงความสามารถบางส่วนถึงไม่มาลงทะเบียน



คำตอบ

การประชาสัมพันธ์ยังไม่เพียงพอและทั่วถึง ทำให้กลุ่มผู้แสดงความสามารถยังไม่ทราบว่ากฎหมายมีการกำหนดให้ผู้แสดงความสามารถต้องมายื่นขอทำบัตรผู้แสดงความสามารถ



คำถาม 43

พื้นที่ประกาศให้เป็นพื้นที่แสดงความสามารถ แต่พื้นที่นั้นไม่มีผู้สัญจร แล้วไปแสดงที่มีคนเดินแต่ผิดจะทำอย่างไร



คำตอบ

การฝ่าฝืนไปแสดงในที่ที่ขัดต่อกฎหมายอื่น ทำให้ไม่สามารถแสดงได้คงต้องมองถึงการเคารพต่อกฎ ระเบียบ และการสร้างระเบียบวินัยในสังคม ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อผู้ใช้ประโยชน์อย่างถูกต้องมาก่อนเช่นเดียวกับการจัดระเบียบหาบเร่ แผงลอย ของกทม.



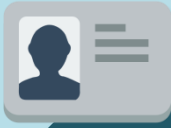
คำถาม 44

ผู้แสดงความสามารถ เหตุผลที่เมืองพัทยาไม่สามารถประกาศเขตพื้นที่ในการแสดงความสามารถได้



คำตอบ

ทางเมืองพัทยากำลังรอดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการทำงาน และกำหนดขอบเขตให้ผู้แสดงความสามารถ แสดงพื้นที่ใดได้บ้าง แต่ส่วนใหญ่บางคนเข้ามาขอแสดงความสามารถ ทางเมืองพัทยาสอบถามข้อมูลที่อยู่ การมีบัตรผู้แสดงความสามารถ เมื่อมีบัตรแล้วเมืองพัทยาก็จะจัดสถานที่ให้กับผู้แสดงความสามารถในการจัดแสดง ยกเว้นพื้นที่นั้นจะเป็นพื้นที่เอกชนที่ต้องไปตกลงกับเจ้าของพื้นที่เอง



ผู้แสดงความสามารถ



คำถาม 45

กรณี เด็กอายุ 9 ขวบ แสดงความสามารถในถนนคนเดินช่วงเวลา 2-4 ทุ่ม เพราะมีนักท่องเที่ยวจำนวนมากคำถามคือว่าเด็กอายุเท่านี้เป็นผู้แสดงความสามารถตามพ.ร.บ. ควบคุมการขอทานได้หรือไม่มีความเหมาะสมหรือไม่ถ้าไม่มีความเหมาะสมผิดกฎหมายอะไรบ้างจะให้เด็กแสดงความสามารถต้องทำอะไรบ้าง ใครเข้ามาเกี่ยวข้องกับผู้ออกบัตร ต้องทำอะไรแล้วท้องถิ่นต้องทำอะไร กฎหมายประกาศเกี่ยวข้องกับต้องปรับปรุงหรือไม่



คำตอบ

เด็กเป็นผู้แสดงความสามารถได้แต่ต้องมีผู้ปกครองเป็นผู้ดูแลและรับผิดชอบไม่ให้เกิดการกระทำที่จะเป็น ความผิดตามพ.ร.บ.คุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 เช่น ในเรื่องของเวลาสถานที่ในการแสดง การมีผลกระทบต่อสุขภาพและการศึกษา โดยผู้ออกบัตรต้องมีหลักฐานของผู้ปกครองเด็กให้ชัดเจนและครบถ้วนว่ามีความสัมพันธ์อย่างไรกับเด็ก เป็นการแสวงหาประโยชน์กับเด็กหรือไม่ ต้องชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้ปกครองเด็กและท้องถิ่นต้องเข้มงวดในการออกตรวจและดำเนินการตามระเบียบอย่างเคร่งครัด สามารถไปแสดงความสามารถได้แต่ต้องให้ผู้ปกครองพามา นำเอกสารหลักฐานมาแสดง ส่วนในการแสดงที่ว่าเด็กจะเหมาะสมหรือไม่ต้องนำ พ.ร.บ.คุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 มาพิจารณา ซึ่งกำหนดเกี่ยวกับการดูแลเด็ก สามารถแสดงได้กฎหมายมีเจตนารมณ์ในการแยกแวกนออกจากการเป็นผู้ทำการขอทาน ปัจจุบันอย่ามองว่าฉนิพกคือขอทานซึ่งผู้แสดงความสามารถไม่ใช่ขอทาน แต่สิ่งสำคัญขอให้สื่อสารกับคนในสังคมว่าผู้ทำการขอทานได้ยกระดับเป็นผู้แสดงความสามารถใช้ความสามารถในการหารายได้ ตามระดับสากลในการแสดงความสามารถไม่ว่าจะเป็นผู้พิการหรือคนปกติ

ในการแสดงความสามารถของเด็ก มีกรณีเคสตัวอย่าง มีเด็กผู้หญิงอายุ 3 ขวบ มาแสดงเล่นฮูล่าฮูป เพื่อเลี้ยงคนในครอบครัว ซึ่งเป็นผู้ปกครองแต่ไม่ใช่พ่อแม่เด็ก หน่วยงานก็ได้เข้ามาดำเนินการช่วยเหลือทั้งตัวเด็กและครอบครัว ปัจจุบันเด็กและครอบครัวได้มีชีวิตเป็นอยู่ที่ดี เด็กได้รับการดูแลตามวัย โดยอาสาสมัครภาคีเครือข่ายให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาดังกล่าว

กองทุนครองสวัสดิภาพและเสริมสร้างคุณภาพชีวิต
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ



กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ